

SITUACIÓN DE CONFLICTO Y VIOLENCIA EN EL PERÚ. 2008

Yazmin Castillo. Nutricionista. Master en salud pública internacional y nutrición. OPS/OMS Programa de Líderes en Salud Internacional, yazmin.castillo@ifrc.org
Gloria Medina. Médica. Maestría en Gobierno y Gerencia en Salud. OPS/OMS Programa de Líderes en Salud Internacional, gloriamm30@hotmail.com

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo sobre situación de conflicto y violencia en el Perú tiene como finalidad integrar el marco conceptual sobre conflicto y violencia, con la información revisada de diferentes investigaciones y encuestas realizadas a nivel nacional y así garantizar un análisis integral sobre la problemática en el país.

Se hizo la revisión de seis tópicos correspondiente a: Homicidios; Migraciones; Violencia familiar y sexual; Violencia Juvenil; Percepción de violencia de la Población, y Victimización; los resultados revisados nos da pautas para poder analizar la situación de la violencia y conflicto en el País.

La sociedad peruana viene experimentado cambios profundos en los últimos años. En el campo y en la ciudad persisten vastas zonas de pobreza extrema, y superada la etapa de la violencia política se extiende la violencia social. Lima no es ya la ciudad donde los migrantes andinos consiguieran imponer su estilo, las nuevas generaciones cambian en sus valores y aspiraciones. En el mundo de la informalidad se ha consolidado un proceso de diferenciación interna con un grupo minoritario que ha conseguido éxito en sus actividades económicas, otros tratando con suerte diversa de alcanzar el mínimo para la sobrevivencia del grupo familiar, y algunos empujados a la marginación.

La exclusión social es asumida en algunos casos como un tema a considerar en las políticas sociales, en otros se vive desde el temor. El gobierno procura establecer relaciones de clientelismo con sectores desorganizados. El aumento en menos de un año de las pandillas juveniles y de bandas armadas de delincuentes se percibe como si una y otra manifestación formaran parte de una misma voluntad y un mismo proceso, cambiando la legislación penal y la estrategia de enfrentamiento. Se busca realizar una represión más eficaz al mismo tiempo que se ejerce un control social sobre los jóvenes pobres, considerados peligrosos antes y más allá de la realización de cualquier acto delictivo.

Si bien fenómenos similares se produjeron en otros países de América Latina, lo que llama la atención es la vertiginosidad con que en el Perú han ocurrido estos cambios y cómo se superponen unos con otros. En este escenario cobra un fuerte protagonismo el Ejecutivo, tanto en el plano más visible de instauración de un principio de autoridad como en una dimensión más subjetiva, dando criterios para

la inteligibilidad de lo social cuando las otras estructuras de mediación han perdido relevancia y la comunicación personal con aquellos que pertenecen al entorno inmediato del interlocutor está signada por la desconfianza o el riesgo.

Por lo tanto la comprensión del fenómeno de la violencia en sus complejos determinantes individuales, relaciones, sociales y la evolución del mismo constituyen herramientas fundamentales e insustituibles para la discusión pública de estos problemas y la definición de políticas, y base para la investigación académica, que nos permita una mayor aproximación a la comprensión y abordaje a la problemática desde la mirada de la salud internacional.

METODOLOGÍA

Se realizó una búsqueda exhaustiva de datos estadísticos y bibliografía referente al tema de violencia, conflictos y victimización con representación a nivel nacional.

Las principales fuente consultadas corresponden al Instituto de Estadística e Informática, la Policía Nacional de Perú, el ministerio de la Mujer y Desarrollo Social, el Ministerio del Interior, Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, Instituto de Defensa Legal y la Organización Internacional para las Migraciones.

Los datos registrados corresponden a:

- Tasas y números de homicidios (2003, 2004 y 2006).
- Porcentaje y Número de emigración internacional de peruanos. En cuanto a las migraciones internas, los últimos datos disponibles corresponden hasta el año 1993, por lo que dicha información no ha sido incluida en el presente análisis.
- Número de denuncias por violencia familiar y sexual, según sexo. Número de personas atendidas en los Centros de Emergencia Mujer, según departamento.
- Percepción sobre violencia juvenil a nivel de Lima Metropolitana, número de pandillas. Número de niños y adolescentes implicados en actos delictivos a nivel nacional durante 2003 al 2006. Así como también porcentaje de personas agraviadas por pandillas que denuncian los hechos.
- Percepción de la Población sobre violencia, aumento y/o disminución del delito y violencia delincuencial.
- Niveles de Victimización y prevalencia de victimización

El cálculo de la tasa de homicidios para los años 2004 y 2006, se considero el número de homicidios con el número de población estimada según el Instituto Nacional de Estadística e Informática.

Estudios de Victimización

Debido a la limitada información disponible y la necesidad de conseguir información sobre los delitos no denunciados, sobre la relación directa de los ciudadanos con el delito, con la Policía y con la Administración de Justicia Penal, el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana llevó a cabo la encuesta de victimización del delito y la violencia “ Estudio de Victimización en las Ciudades de Lima, Arequipa, Cusco, Huamanga, Iquitos y Trujillo” en 2006.

Dicho estudio tuvo la finalidad de describir y evaluar las características y niveles de violencia criminal reportada y no reportada a la Policía Nacional y otras instituciones responsables de la lucha contra el crimen en el país, en las ciudades de Arequipa, Cusco, Huamanga, Iquitos, Lima y Trujillo. Se llevaron a cabo 10,300 encuestas a hogares, con un informante por hogar, entre varones y mujeres, de 16 años de edad a más, pertenecientes a los niveles socioeconómicos A, B, C, D y E. El trabajo de campo se llevó a cabo entre el 06 de octubre y el 02 de diciembre de 2005.

Así también, hemos considerado algunos datos del estudio de victimización realizado a nivel de Lima Metropolitana, llevado a cabo por el Instituto de Defensa Legal en 2005. Dicho estudio fue realizado en una población total de 509 personas residentes en Lima y Callao.

RESULTADOS

Según el último censo poblacional, el Perú tiene una población de 28,2 millones de personas y se encuentra distribuida irregularmente; se aprecia una gran concentración poblacional en las zonas urbanas, principalmente en la costa, y en algunas localidades de la sierra; y una despoblación en las zonas rurales, tanto de la costa, sierra y selva. Así se tiene que el 54.6% de la población vive en la costa, el 32% en la sierra y el 13.4% en la selva. Las cuatro ciudades más pobladas son Lima, Arequipa, Trujillo y Chiclayo (Instituto Nacional de Estadística e Informática, Censo Poblacional 2007).

Homicidios

La tasa de homicidios dolosos (registrados) por cada 100,000 habitantes en Perú fue de 5.13 en 2003, 5.82 en el 2004; y casi duplico para el 2006 (10.4). La gráfica N°1, muestra las defunciones registradas por homicidios en un período de tres años (2003-2006).

Migraciones

En los últimos 5 años se ha observado un crecimiento importante de la salida de peruanos al exterior. Según el informe de la OIM (2008), los nacionales migran del país por los diferentes puntos de control migratorio y parten hacia diferentes destinos en América del Sur, Norteamérica, Europa y Asia. El mismo estudio

Menciona, como aspecto relevante, que la mayor proporción de emigrantes son las mujeres (51.3%).

El gráfico N°2: se aprecia la tendencia de la emigración peruana en los últimos 5 años. Se observa que alcanzó un pico en el año 2006 (291,500).

Violencia Familiar y Sexual

Los datos obtenidos sobre violencia familiar y sexual son básicamente de tres instituciones, la Policía Nacional del Perú (PNP), el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) y del Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social (MINDES). Las estadísticas de la policía nacional son sobre las denuncias efectuadas por violencia familiar (física, psicológica y otros) en el año 2006 a nivel nacional. (ver cuadro 1)

El cuadro 2, se observa denuncias efectuadas a nivel nacional por violación sexual, se clasifica a las víctimas según sexo y edad. El mayor número de víctimas son de sexo femenino y están entre los 14 a 17 años de edad (n=2771). Por otro lado, el INEI registro 6,280 denuncias por violación sexual a nivel nacional en el año 2005.

Según los registros de Centros Emergencia Mujer, del MINDES, en número de personas atendidas por ser víctimas de violencia familiar y/o sexual ha ido en aumento, siendo Lima el departamento que presenta el mayor número de casos a nivel nacional. Ver cuadro 3.

En el 2006, los Centros de Emergencia Mujer registraron que el 11% de las personas atendidas fueron debido a violación sexual, mientras que el 89% fueron por violencia física y/o psicológica.

Violencia Juvenil

La violencia juvenil es un tema importante especialmente en las grandes ciudades del país. La población teme ser víctima de una pandilla. De acuerdo con la encuesta realizada por el Instituto de Defensa Legal a 509 limeños y chalacos (Callao), el 22.8% de entrevistados admitió que la pandilla es el problema más frecuente de sus barrios. Al mismo tiempo, el 55.2% consideró que las agresiones de las pandillas han aumentado. El 31% afirmó que ha disminuido, y el 5.3% cree que permanecen igual. (Instituto de Defensa Legal IDL, 2005).

No hay cifras exactas, pero datos de la Policía recogidos por el IDL (2005) dan cuenta de que en Lima Metropolitana operan unas 400 pandillas, las cuales están integradas por cerca de 13 mil menores, entre adolescentes y jóvenes de 12 a 23 años. Es importante mencionar que solo el 16.7% de los agraviados acude a una delegación policial para reportar el delito de estos delincuentes juveniles.

El número de niños y adolescentes implicados en actos delictivos ha ido en aumento en los últimos años, así lo muestra las estadísticas del INEI, Ver cuadro 4.

La Policía Nacional del Perú registro en 2005 (datos a nivel nacional) que las pandillas son responsables directos de 15 muertes y 24 heridos.

Percepciones de la violencia

Se encontró que el desempleo y la falta de trabajo fueron percibidos como el principal problema del país en todas las ciudades. Aunque con concentraciones que varían de ciudad en ciudad, la delincuencia y la falta de seguridad también fueron referidas como principales problemas en todas las ciudades, a excepción de Iquitos. En dicha ciudad, la pobreza ocupó el segundo lugar en prioridad. Ver cuadro 5.

Según la percepción de los entrevistados, en todos los departamentos se observó que la mayoría considera que el delito ha aumentado y solo una minoría considera que ha habido un decremento del delito. Ver Gráfico 3.

La percepción del aumento de la violencia delincriminal también ha ido en aumento a través del tiempo, registrándose el punto más alto en abril 2004 (78.2%). Ver Gráfico 4.

Otros datos importantes son que el 65% de los entrevistados calificó a su distrito como un distrito inseguro, el 44% consideró que se siente inseguro caminando de noche en su propio barrio de residencia.

Victimización

Con respecto a los índices de victimización directa, indirecta y total para los últimos cinco años, no se distinguen considerables diferencias entre cada una de las ciudades (Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, 2006), como puede observarse en el cuadro 6.

De acuerdo a la prevalencia de victimización, se identificó que en el período de 12 meses (entre octubre 2004 a septiembre 2005) se encontró que el delito con mayor porcentaje en todas las ciudades es el robo de objeto de vehículos automotores. Aunque las concentraciones con mayores porcentajes para algunos delitos varían de ciudad en ciudad, se puede observar que –en promedio- el robo sin violencia, el intento de robo de vivienda y el robo de vivienda poseen tasas moderadas. Ver cuadro 7.

Otra dato importante que muestra el estudio de victimización es que en Lima Metropolitana, se observó que según el porcentaje de robo con violencia el 69% utiliza arma blanca o cuchillo y el 21% utiliza arma de fuego. (SIASEC, 2006).

DISCUSIÓN

El presente trabajo sobre - “situación de conflicto y violencia en el Perú ”- pone el énfasis en 6 indicadores que se pueden observar y analizar luego de su revisión :

La tasa de homicidios dolosos del 2004 al 2006 se ha duplicado. Aunque no es para estar tranquilo, al menos resulta un alivio saber que el asesinato no es el delito más común en nuestro medio. Comparada con ciudades como Cali o Río de Janeiro, que tienen índices de aproximadamente 100 homicidios por cada cien mil habitantes, el departamento de Lima exhibe un indicador de 13 por cada cien mil. En la provincia de Lima, la policía lleva registradas 48 denuncias de homicidios en lo que va del año, de las cuales más de la mitad (54%) ya han sido esclarecidas.

En el caso de Perú se estima que son alrededor de tres millones de peruanos los que residen en el exterior. Y de ellos casi dos millones emigraron en las últimas dos décadas.

Aunque los gobiernos de América Latina se oponen a la Ley contra la migración ilegal como en el caso que ha aprobado el Parlamento Europeo, pues la consideran un acto discriminatorio y racista, su oposición demuestra nuestra hipocresía y fracaso como naciones serias. No se puede avalar la inmigración ilegal ni a las mafias que lucran de esta actividad. Los países del norte de África, Asia y Latinoamérica deben asumir la responsabilidad de crear mejores condiciones para su propia población.

En los resultados se observa las denuncias efectuadas a nivel nacional por violación sexual siendo el mayor número de víctimas de sexo femenino y entre las edades de 14 a 17 años de edad. En el 2006 el INEI registro 6,564 denuncias por violación sexual a nivel nacional.

Los registros de Centros Emergencia Mujer, del MINDES, es una fuente importante de información que nos permite apreciar el número de personas que no necesariamente denuncian el hecho de violencia ante la policía, pero sí recurren a consejería y ayuda. Esto demuestra que la víctima puede sentirse más cómoda/o acudiendo a establecimientos como en vez de la policía, ya que se ha indentificados que este tipo e instancias pueden llegar a juzgar a la víctima antes de investigar y la persona que ha sido víctima puede sentirse culpable por el ataque directo.

La falta de seriedad de parte del Estado Peruano ha logrado que la violencia doméstica (familiar, intrafamiliar, etc.) se esté convirtiendo en un verdadero problema social que son recurrentes y que no son nada nuevos.

La violencia juvenil es un tema importante especialmente en las grande ciudades del país. La población teme ser víctima de una pandilla y admiten que es el problema más frecuente que enfrentan. En los barrios populares, en los llamados

cerros, se estima que más del 50% de los jóvenes consumen algún tipo de drogas siendo una de las causas de esta realidad. La mezcla de pobreza, violencia en el hogar, desarraigo y falta de trabajo hace que encuentren en las pandillas la única forma "de hacerse fuertes ante una sociedad que los ignora y que no tiene soluciones para sus necesidades",

Durante los últimos años han crecido las pandillas juveniles y las «barras bravas» de los equipos de fútbol en los antiguos barrios populares y en las barriadas de los conos de Lima. Como en otras sociedades de América Latina estos grupos desarrollan una lucha simbólica por la administración de su propia identidad, interiorizando los estigmas con que se los descalifica –ser violentos, agresivos, en ocasiones discriminados racialmente transformándolos en un emblema o un mecanismo de identificación. El territorio es el espacio controlable ante una sociedad compleja a la que no pueden integrarse y que perciben insegura y amenazante.

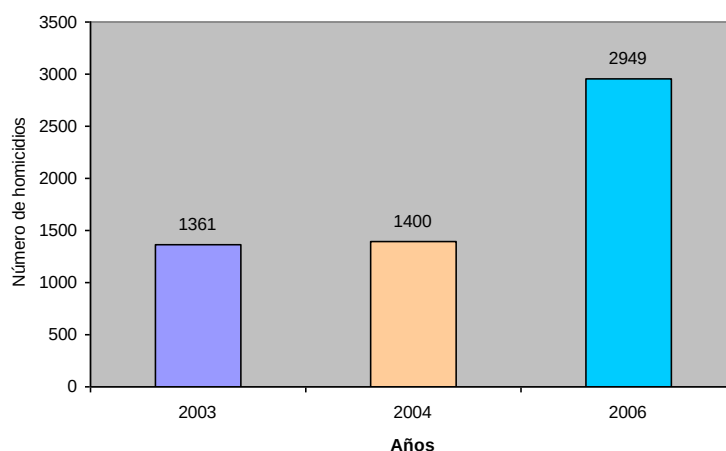
La percepción de la población con respecto al incremento de la violencia y victimización en los últimos años es claro, sin embargo los estudios deberían de ser más representativos a nivel nacional, ya que los únicos estudios al cual se ha tenido acceso fue realizado en 6 ciudades del país y otro estudio realizado a nivel de Lima Metropolitana y Callao. No obstante, estos datos son importantes de considerar para analizar la percepción de los habitantes de las ciudades más grandes del Perú, y donde el problema de la violencia es mucho más evidente que en las zonas rurales del país.

BIBLIOGRAFÍA

1. Instituto de Defensa Legal. Percepciones, Victimización y Respuesta de la Sociedad y Actuación del Estado. Evolución de la Tendencias de Opinión Pública en Lima Metropolitana 2001-2005. Lima: Instituto de Defensa Legal. Área de Seguridad Ciudadana y Reforma Policial; 2005.
2. Instituto Nacional de Estadística e Informática. Censos Nacionales 2007. Perú: Crecimiento y Distribución de la Población 2007. Lima; 2008.
3. Instituto Nacional de Estadística e Informática. Compendio Estadístico 2007 [base de datos en Internet]. Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática; 2007. <http://www1.inei.gob.pe/Sisd/index.asp>
4. Instituto Nacional de Estadística e Informática. Perú: Estimaciones y Proyecciones de Población Total, Urbana y Rural por años calendario y edades simples, 1970-2025. Boletín Especial N°15. Lima: Dirección Técnica de Demografía; 2002.
5. Instituto Nacional de Estadística e Informática. Resultados de la Encuesta Nacional Continua – ENCO 2006. Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática; 2007.
6. Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana. Estudio de Victimización en las ciudades de Lima, Arequipa, Cusco, Huamanga, Iquitos y Trujillo. Lima: Apoyo Opinión y Mercado; 2006.
7. Ministerio del Interior (MININTER). Datos Estadísticos Diversos del MININTER [base de datos en Internet]. Policía Nacional del Perú; 2006. <http://www.mininter.gob.pe/interes/index.php?web=56&cat=25>
8. Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social (MINDES). Programa Nacional Contra la Violencia Sexual y Familiar [base de datos en Internet]. Lima. <http://www.mimdes.gob.pe/pncvfs/>.
9. Organización Internacional para las Migraciones OIM, Instituto Nacional de Estadística e Informática. Perú: Estadísticas de la Migración Internacional de Peruano 1990-2007. Lima: OIM; 2008.

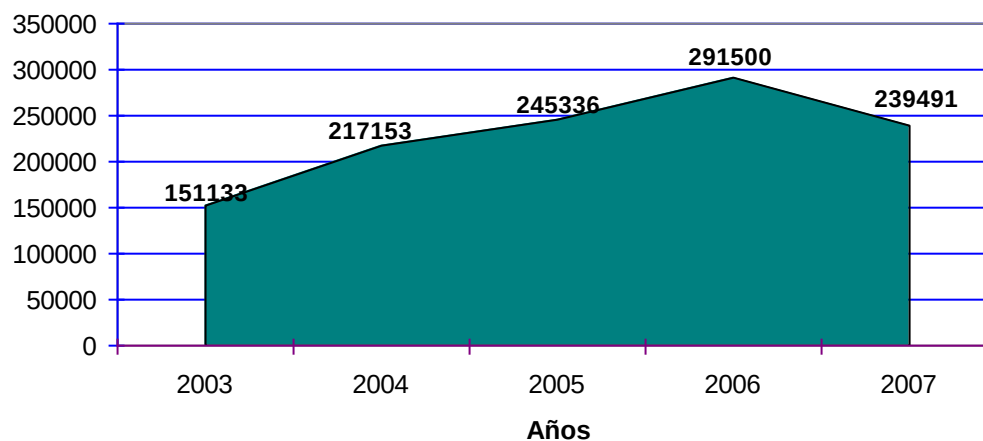
ANEXOS

Gráfica 1: Defunciones registradas por homicidios (2003-2006)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Compendio Estadístico 2007.

Gráfico 2: Emigración internacional de peruanos 2003-2007



Fuente: Dirección General de Migraciones (DIGEMIN)- Unidad de Informática y Estadística.

Cuadro 1: Denuncias por Violencia Familiar, por tipo de agresión (2006)

Físico	Psicológico	Otros	Total
54,797	25,015	5,935	85,747

Fuente: Policía Nacional del Perú, 2006

Cuadro 2: Víctimas de Violación Sexual, por edad y sexo (2006)

	Hasta 06 años	07 - 09 años	10 - 13 años	14 - 17 años	18 años a mas	Sub total
Masculino	63	89	106	103	59	420
Femenino	164	372	1,415	2,771	1,422	6144
Total	227	461	1521	2874	1481	6564

Fuente: Policía Nacional del Perú, 2006

Cuadro N°3: Registro de personas atendidas por violencia familiar y sexual en los Centros Emergencia Mujer

	2007	2006	2005	Total
Amazonas	178	69	0	247
Ancash	930	771	842	2543
Apurimac	1159	1130	813	3102
Arequipa	666	546	561	1773
Ayacucho	1522	1102	1021	3645
Cajamarca	554	579	567	1700
Callao	1864	1947	2046	5857
Cusco	1924	1650	1966	5540
Huancavelica	402	251	346	999
Huanuco	1012	1156	903	3071
Ica	521	471	457	1449
Junin	2047	1609	1823	5479
La Libertad	467	572	563	1602
Lambayeque	1755	1571	1508	4834
Lima	7883	6980	6895	21758
Loreto	630	637	621	1888
Madre de Dios	245	138	0	383
Moquegua	1113	975	701	2789
Pasco	829	852	804	2485
Piura	1902	1703	1774	5379
Puno	2076	2079	2156	6311
San Martin	1554	1033	801	3388
Tacna	720	838	652	2210
Tumbes	595	542	186	1323
Ucayali	664	643	665	1972
Total	33212	29844	28671	91727

Nota : El Registro de Casos es el número de personas que son atendidas en los diferentes CEM's, por ser víctimas de violencia familiar y violencia sexual. Los Centros Emergencias Mujer - CEM's, son servicios públicos especializados y gratuitos de atención integral y multidisciplinaria para víctimas de violencia familiar y sexual. En ellos se brinda información legal, orientación social, defensa judicial y apoyo psicológico

Cuadro 4. Número de Niños y Adolescentes implicados en actos delictivos

Años	Niños y Adolescentes implicados en actos delictivos
2003	1716
2005	2575
2006	2671

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2007

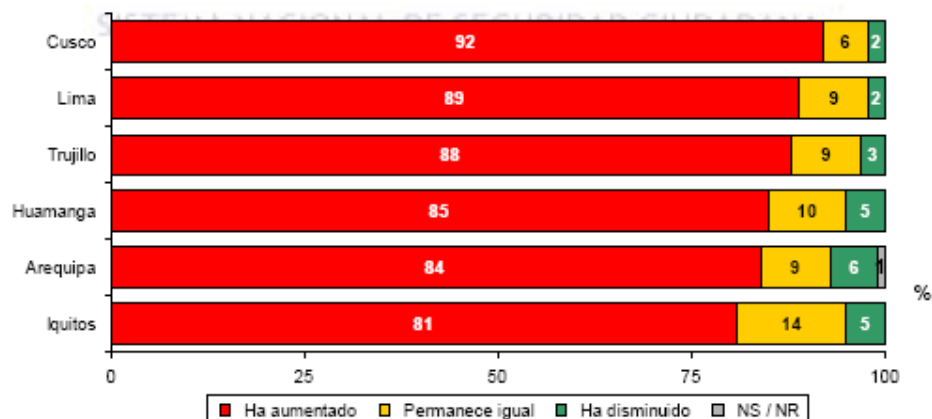
Cuadro 5: Los tres principales problemas del país, según ciudad

	Lima %	Arequipa %	Cusco %	Huamanga %	Iquitos %	Trujillo %
Desempleo / falta de trabajo	85	92	84	85	85	84
Delincuencia / falta de seguridad	50	46	37	40	33	50
Pobreza / hambre	35	33	34	37	42	38
Corrupción / coimas	30	41	37	37	32	31
Consumo de drogas	34	16	19	15	25	30
Educación inadecuada	17	21	22	22	19	15
Violación de derechos humanos	14	15	15	16	21	15
Costo de la vida / precios altos	9	12	23	16	10	9
Desigualdad / diferencias sociales	6	10	10	10	7	5
Falta de democracia	4	5	7	10	5	4
Salud pública inadecuada	5	4	6	5	7	5
Narcotráfico	2	2	1	2	3	3
Terrorismo / Subversión	1	1	0	1	2	1
Otros	0	0	0	0	1	0
NS / NR	0	0	0	0	1	0
Base:	7011	692	650	597	650	700

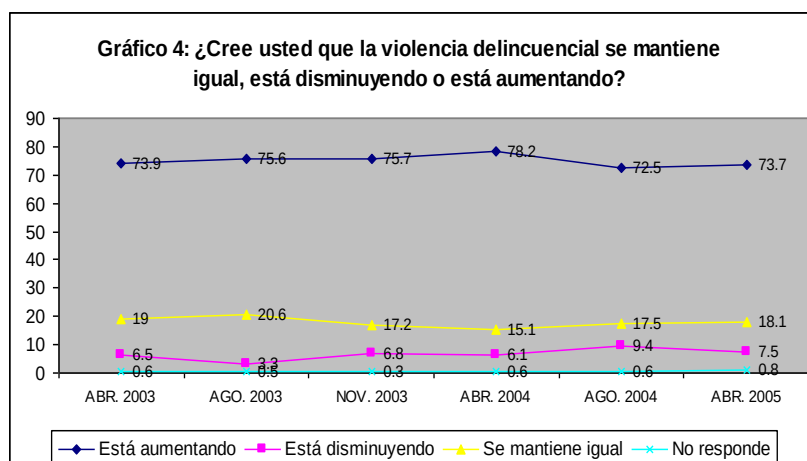
Base: Total de entrevistados

Fuente: Estudio de Victimización en las ciudades de Lima, Arequipa, Cusco, Huamanga, Iquitos y Trujillo. Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana. Lima. 2006.

Gráfico 3: Percepción del aumento y/o disminución del delito



Fuente: Estudio de Victimización en las ciudades de Lima, Arequipa, Cusco, Huamanga, Iquitos y Trujillo. Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana. Lima. 2006



Fuente: Estudio de Victimización en las ciudades de Lima, Arequipa, Cusco, Huamanga, Iquitos y Trujillo. Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana. Lima. 2006.

Cuadro 6: Promedio neto de Victimización (para todo tipo de delitos) 2001-2005, según ciudad

	Lima	Arequipa	Cusco	Huamanga	Iquitos	Trujillo
Victimización Directa	1,5	1,6	1,6	1,6	1,4	1,5
Victimización Indirecta	1,4	1,4	1,5	1,3	1,4	1,5
Total Victimizaciones	1,6	1,6	1,8	1,4	1,4	1,7
Base:	7011	692	650	597	650	700

Fuente: Estudio de Victimización en las ciudades de Lima, Arequipa, Cusco, Huamanga, Iquitos y Trujillo. Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana. Lima. 2006.

Cuadro 7: Prevalencia de victimización (entre octubre de 2004 a setiembre de 2005), según ciudad

	Lima %	Arequipa %	Cusco %	Huamanga %	Iquitos %	Trujillo %
Robo de vivienda	8	8	10	11	14	8
Tentativa de robo de vivienda	14	13	18	13	16	13
Robo de vehículo automotor**	2	0	1	2	0*	5
Robo de objeto de vehículos automotores**	20	26	27	28	14*	21
Robo de motocicletas / mototaxis**	5	3*	3*	0*	2	7
Robo de bicicletas**	6	7	5	7	7	11
Robo con violencia	8	8	6	5	2	9
Robo sin violencia	13	14	18	10	12	12
Amenazas	8	11	13	12	8	9
Lesiones	5	5	7	7	4	5
Ofensas sexuales	3	2	3	2	2	1
Secuestro	0	0	0	0	1	0
Tentativa de secuestro	0	1	0	0	1	0
Base:	7011	692	650	597	650	700

Fuente: Estudio de Victimización en las ciudades de Lima, Arequipa, Cusco, Huamanga, Iquitos y Trujillo. Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana. Lima. 2006